

# 江西省气象高质量发展纲要（2023—2035年）

气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业。为贯彻落实《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）精神，加快推进江西气象高质量发展，结合我省实际，制定本纲要。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十大精神为引领，深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示和视察江西重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，面向国家和江西重大战略、面向人民生活、面向科技前沿，以提供高质量气象服务为导向，坚持创新驱动发展、需求牵引发展、多方协同发展，加快我省气象现代化建设，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、特色鲜明、人民满意的现代气象体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民日益增长的美好生活需要，为实现“五个一流”、全面建设“六个江西”、书写全面建设社会主义现代化国家江西篇章提供坚强气象保障。

## （二）发展目标

到2025年，气象关键技术取得新进展，现代气象科技创新、服务、业务和管理体系更加健全，监测精密、预报精准、服务精细能力不断提升，气象服务供给能力和均等化水平显著提高，

以智慧气象为主要特征、以生态文明建设气象保障为鲜明特色的气象现代化迈上新台阶。

到 2035 年，气象关键科技领域实现重大突破，气象监测、预报和服务水平显著提升，人工影响天气综合能力进入全国强省行列，以智慧气象为主要特征、以生态文明建设气象保障为鲜明特色的气象现代化基本实现。气象与国民经济各领域深度融合，气象协同发展机制更加完善，监测系统更加精密，预报系统更加精准，气象服务覆盖面和综合效益大幅提升，全省公众气象服务满意度稳步提高。

## 二、增强气象科技创新能力

（三）加快关键技术攻关。实施江西气象科技中长期发展规划，支持各类创新主体开展气象关键技术研究。加强对江西有重大影响的天气气候机理研究，强化数值预报应用、应对气候变化、生态与农业气象、气象服务、人工影响天气、综合气象观测、气象数据分析等领域的科学研究。开展暴雨、强对流天气等大气科学试验，强化灾害性天气关键技术攻关。加强人工智能、大数据、虚拟现实（VR）/增强现实（AR）、第五代移动通信（5G）等新一代信息技术与气象深度融合应用。

（四）加强气象科技创新平台建设。推动现有气象相关技术领域省级创新平台建设提升。争创国家级气象野外科学试验基地，重点推进长江中游暴雨监测野外科学试验基地、长江中下游水稻气象野外科学试验基地、柑橘农业气象野外科学试验基地、南方暖云人工增雨试验基地建设。加快南昌国家气候观象台建设并完善相应功能。强化气象科研机构、业务服务单位的科技创新能力建设。

（五）完善气象科技创新体制机制。建立气象关键技术联合攻关机制，统筹和优化科技资源，深化协同创新，推动气象重点领域项目、人才、资金一体化配置。改进气象科技项目组织管理方式，建立“揭榜挂帅”制度。深化气象科技体制改革，提升气象科技创新能力。健全气象科技成果分类评价制度，强化气象科技成果转化应用和创新激励。建设气象科研诚信体系。

### 三、提升气象服务保障基础能力

（六）提升精密气象监测能力。建立政府主导的水利、农业农村、生态环境、交通运输、能源、旅游、航空等行业气象观测站网统筹规划、数据共享、协同观测等机制。加强先进气象观测能力建设，共同建设天气、气候及气候变化、专业气象和空间气象观测网，形成地空天一体化、协同高效的精密气象监测系统。科学加密和升级建设各类气象探测设施，强化地基垂直遥感探测，地面气象观测站平均间距达到5公里以下，天气雷达探测有效覆盖率达到90%以上，提升灾害性天气监测时空分辨率。持续健全气象卫星和雷达体系，强化遥感综合应用。持续完善生态气象观测系统。完善气象探测装备保障和计量检定体系，增强应急观测保障能力。优化气象观测质量管理体系。统筹协调社会及行业气象观测发展。

（七）提升精准气象预报能力。加强灾害性天气预报预警能力建设，建立协同、智能、高效的气象综合预报预测业务平台，不断提升预报准确率和预警提前量，逐步形成“五个1”的精准预报能力，实现提前1小时预警局地强天气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气、提前1月预报重大天气过程、提前1年预测气候异常。健全智能数字预报业务体

系，加强区域中小尺度预报模式研发，重点提高城市内涝、中小河流洪水、山洪地质灾害等气象灾害影响预报能力。

（八）提升精细气象服务能力。推进气象服务数字化、智能化转型，提升基于场景、基于影响的气象服务能力，建立智慧精细、开放融合、普惠共享的气象服务体系，提升气象服务大数据、智能化产品制作和融媒体发布能力，发展全方位、多视角、广覆盖、智能研判、精准推送的全场景民生气象服务。建立气象部门与各类服务主体互动机制，建设产品自动制作、服务按需提供、智能在线互动、效益定量评估的气象服务支撑平台和普惠共享的气象服务众创平台，促进气象信息全领域高效应用。

（九）提升气象信息支撑能力。建设气象大数据云平台，健全各部门气象相关数据获取、存储、汇交、使用管理制度和标准，推进信息开放和共建共享。研制高质量江西特色气象数据集，拓展气象数据应用领域，提高气象数据管理和应用水平。构建气象业务软件标准体系，加强中试仿真环境支撑能力。建设固移融合、高速泛在的气象通信网络。适度超前升级迭代气象高性能计算机系统。实施“智气象战略”，推进气象观测、预报、服务业务高效协同、气象防灾减灾综合指挥调度。强化网络、数据和应用安全，打造智能防控网络安全保障体系。

（十）提升基层气象现代化水平。将气象台站建设纳入当地国土空间规划，推进智慧气象台站、多功能气象台站和特色气象台站建设，推动基层台站“一站多能”高质量建设。推动气象台站综合改造提升、探测环境保护和改善，推进重点业务

基础设施升级。加强台站标准化业务平面建设，提升气象台站业务基础能力。建设省级气象台站备份站，推进气象高质量发展示范台站建设。

#### 四、筑牢气象防灾减灾第一道防线

（十一）加强气象防灾减灾机制建设。按照分级负责、属地管理原则，健全气象防灾减灾工作行政首长负责制，压实分级负责的气象灾害防御主体责任。推进气象灾害防御纳入综合防灾减灾救灾体系，扎实做好气象灾害防御考核工作。完善气象灾害应急预案和预警信息制作、发布规范。实施以气象灾害预警为先导的部门联动和社会响应制度，持续完善强降水“631”风险预警应对工作机制，强化极端天气防灾避险，提高突发事件应急救援气象保障服务能力。加强气象灾害风险管理，完善气象灾害风险转移制度。畅通重大气象灾害预警信息快速发布“绿色通道”，提升全网发布时效，实现预警信息发布到社区到村到组到户到人，到每日进入江西境内每位流动人员。

（十二）提高气象灾害预警能力。健全分灾种、分重点行业气象灾害预警体系，重点提升暴雨、干旱、高温、雷电、低温冻害等气象灾害预警能力。完善气象灾害风险联合预警机制，提高极端天气气候事件和中小河流洪水、山洪地质灾害、森林火灾等气象服务能力。优化提升突发事件预警信息发布系统，推动新一代移动通信、小区广播等技术在预警信息发布中的应用。建设气象灾害风险评估和决策信息支持系统，建立气象灾害鉴定评估制度。

（十三）提高气象灾害防御应对能力。适时开展气象灾害综合风险普查和风险区划，加强风险普查成果应用。加强气象灾害防御规划编制和设施建设，建立气象灾害防御水平评估制度，提升重点区域、敏感行业基础设施设防水平和承灾能力。建立气象灾害防御重点单位管理制度。依照国家规定，明确乡镇、街道、开发区和工业园区等气象灾害防御职责。实施“网格+气象”行动，将气象防灾减灾纳入乡镇、街道等基层网格化管理。加强气象科普宣传教育和气象文化基地建设，编制印发公众、重点行业、重点单位气象灾害防御指南，推进气象防灾减灾知识纳入党政领导、中小學生等重点群体教育培训体系。强化重大气象灾害应急演练。建设气象防灾减灾示范单位，健全重点单位气象安全管控和防治体系。

（十四）提升人工影响天气水平。编制区域级、省级人工影响天气发展规划。构建完善统一协调的区域级、省级人工影响天气指挥和作业体系，加快东南区域南昌指挥中心建设。推进全省地面固定作业点标准化建设，发展安全高效的人工影响天气作业技术和高性能增雨飞机等新型作业装备，发展无人机人工影响天气作业。加强飞机人工增雨赣州等基地建设，提高空地一体化作业能力。加强人工影响天气能力建设，提升人工影响天气在防灾减灾救灾、生态环境保护与修复等领域的服务水平。加强人工影响天气作业安全联合监管。

## **五、提高气象服务经济高质量发展水平**

（十五）增强气象为农服务能力。优化粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区的气象灾害监测网

络，加强农业气象灾害监测预警和病虫害防治气象服务能力建设。强化卫星遥感、智能网格预报等技术在农业气象服务中的应用，提升粮食生产全过程气象灾害精细化预报能力和产量预报能力。支持柑橘气象服务中心和省级特色农产品气象中心能力建设。在数字乡村建设中探索建立智慧农业气象服务基地。加强农业气候资源在农业生产和农业结构调整中的应用，推广农产品气候品质评价，认证一批“气候好产品”。加强天气指数在农业巨灾保险中的应用。

（十六）增强交通气象保障能力。建设现代综合交通气象服务平台，加强交通气象监测预报预警能力建设。开展分灾种、分路段、分航道、分水域、分铁路和民航线路的精细化交通气象服务。强化重大交通工程和鄱阳湖水域交通气象服务。加强危险天气咨询服务。推广应用多式联运物流气象服务体系，开展现代商贸物流气象保障服务。加强通用航空低空气象服务，将通用机场气象台建设纳入当地气象台一体化建设，促进我省通用航空气象保障融合集约发展。

（十七）深化“气象+”赋能行动。推动气象服务深度融入生产、流通、消费等环节。加强能源开发利用、规划布局、建设运行和调配储运气象服务能力建设。开发电网安全运行和电力调度精细化气象服务技术和平台，强化电力气象灾害预报预警。积极发展金融、保险和农产品期货气象服务。健全相关制度政策，促进和规范气象产业有序发展，激发气象市场主体活力。

（十八）增强区域协调发展气象保障能力。创新区域气象协同发展机制，推进江西内陆开放型经济试验区、国家生态文明试验区（江西）、鄱阳湖国家自主创新示范区、海峡两岸产业合作区（江西）、大南昌都市圈、赣州打造融入粤港澳大湾区桥头堡、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区等重大战略实施的气象服务示范区建设。鼓励相关设区市、县（市、区）先行先试，率先实现气象高质量发展。

## 六、优化人民美好生活气象服务保障

（十九）提升公共气象服务水平。创新公共气象服务供给模式，建立公共气象服务清单制度，分级分类将公共气象服务清单纳入政府公共服务清单目录，健全保障公共气象服务体系有效运行的长效机制。推进基本公共气象服务均等化，加强气象服务信息传播渠道建设，推动公众气象服务设施建设纳入城市更新行动、乡村建设行动。大力发展互联网新媒体和传统媒体相结合的公众气象服务信息传播体系。开展气象 AI 无障碍全媒体服务体系建设，增强农村、山区、边远地区以及老年人、残疾人等群体获取气象信息的便捷性和时效性，扩大气象服务覆盖面。深化气象服务体制改革，稳步推进公众气象服务领域社会化。

（二十）提升高品质生活气象服务水平。开展个性化、定制化气象服务，研发通俗易懂、生动形象、触手可及的气象服务产品，推动气象服务向高品质和多样化升级。推进气象融入数字生活，提高数字化产品供给能力，加快数字化气象服务普惠应用。将气象服务纳入旅游安全保障体系，提升旅游出行安



全气象服务能力。提升竞技体育、重大赛事和全民健身气象服务水平。

（二十一）健全覆盖城乡的气象服务体系。加强城市气象灾害预警能力建设，发展分区、分时段、分强度精细化预报。在城市规划、建设、运行中充分考虑气象风险和气候承载力，增强城市气候适应性和重大气象灾害防控能力。将气象服务全面接入城市数据大脑，提升城市供水供电供气、防洪排涝、交通出行、建筑节能等智能气象服务能力。将农村气象防灾减灾纳入乡村建设行动，加强农村气象灾害高风险地区监测预警服务能力建设。建立农村智能雷电监测预警系统，建设农村雷电灾害防御示范基地。构建行政村全覆盖的气象预警信息发布与响应体系，建立实施以气象灾害预警为先导的人员提前转移机制。

## 七、强化生态文明建设气象支撑

（二十二）加强应对气候变化能力。开展气候变化背景下的气候风险评估，提升鄱阳湖流域重要生态功能区和脆弱区的气候变化监测和风险预测预警能力。强化气候变化对粮食安全、水安全、生态安全、能源安全以及重点城市的影响评估和应对措施研究，提升应对气候变化科学评估和决策咨询能力。加强温室气体及碳中和监测评估中心江西分中心建设，建设覆盖设区市级城市以及典型生态类型区的温室气体观测网，加强碳源汇动态监测评估，增强碳达峰碳中和气象科技支撑能力。

（二十三）加强气候资源保护和开发利用。发布气候可行性论证项目目录。开展城市规划、重大项目、重点发展区域的

气候可行性论证。开展新一轮气候资源精细化普查和主要生态系统功能价值气象评估，为太阳能、风能等清洁能源开发利用提供科技支撑。探索建立气候产品价值实现机制，打造气象公园、天然氧吧、避暑旅游目的地等气候生态品牌，发展“气候+”全域旅游业态。

（二十四）加强生态系统保护和修复气象保障。提升生态文明建设气象保障能力，开展生态环境治理与保护的气象保障服务示范建设，建设生态系统安全气象风险预警、生态保护与修复及应对气候变化气象服务体系。建立“一江一湖五河三屏”生态保护红线区、“一带二核三网六区”生态修复区等重点区域生态气象服务机制。加强多污染物协同控制和协同治理的气象服务能力建设，提高重污染天气和突发环境事件应对气象保障水平。加强森林火点、秸秆焚烧等气象遥感监测。加强鄱阳湖、长江干流江西段、“五河”源头及水源涵养区水体水质气象监测预报预警能力建设。

## 八、加强气象人才队伍建设

（二十五）加快气象高层次人才队伍建设。加大省级人才工程（计划）和人才奖励对气象领域支持力度，培养一批气象杰出人才、气象领军人才、首席气象专家等高层次人才和高水平创新团队，打造具有国内竞争力的青年气象科技人才队伍，加快形成气象高层次人才梯队。加强引才聚才、评优选优和培养培训计划，吸引和培养更多气象高层次人才。突出气象事业科技型 and 公益属性，优化地方气象机构岗位设置，逐步提高中高级专业技术岗位比例。

（二十六）加强气象人才培养。加强大气科学领域学科专业建设，强化气象跨学科人才培养。积极支持高校强化气象类本科专业建设，促进气象基础学科和应用学科交叉融合，形成高水平气象人才培养体系。将气象人才选拔培养统筹纳入各地人才队伍建设。强化全省地方气象机构人才引进工作力度，推进地方气象机构和国家气象机构人员合理流动。加强气象教育培训体系和能力建设，推动气象人才队伍转型发展和素质提升。

（二十七）优化气象人才发展环境。建立健全气象人才科学评价体系和分配激励机制。落实好成果转化收益分配有关规定。推动气象人才享受所在地人才生活服务保障政策。引导和支持高校毕业生到基层和艰苦台站从事气象工作，优化基层岗位设置，在基层台站专业技术人才中实施“定向评价、定向使用”政策，夯实基层气象人才基础。大力弘扬科学家精神和工匠精神，加大先进典型宣传力度。

## 九、强化组织实施

（二十八）强化组织领导。加强党对气象工作的全面领导，健全部门协同、上下联动的气象高质量发展工作机制，将气象高质量发展纳入各级政府相关规划和年度工作安排，统筹做好资金、项目、用地等支持保障。各地各有关部门要结合工作实际，制定推动气象高质量发展具体落实举措。省气象局要加强对纲要落实的综合协调与督促检查，组织开展气象高质量发展试点，探索形成可复制、可推广的经验和做法，为加快推进气象现代化建设做出示范。

（二十九）统筹规划布局。科学编制实施全省气象设施布局和建设规划，推进气象资源合理配置、高效利用和开放共享。深化气象服务供给侧结构性改革，推进气象服务供需适配、主体多元。建立相关行业气象统筹发展体制机制，将各部门各行业自建的气象探测设施纳入国家气象观测网络，由气象部门实行统一规划和监督协调。

（三十）加快法治建设。推动完善气象法规规章体系。推进气象灾害防御重点单位、气象设施、气象探测环境和气象信息服务等领域的法规建设。加快江西省突发气象灾害预警信号发布及传播管理办法、江西省雷电灾害防御管理办法等规章修订。依法保护气象设施和气象探测环境，规范气象灾害防御、气候资源保护和开发利用等活动。加强防雷与升放气球安全、人工影响天气作业安全监管。健全气象标准体系，深化国家生态文明试验区（江西）气象标准化建设。

（三十一）深化开放合作。持续深化省政府与中国气象局合作，发挥省部合作联席会议机制作用，共同推进气象高质量发展。加强气象开放合作，推进气象、应急、水利、生态环境、自然资源、农业农村、文化和旅游、交通运输、林业等部门及相关科研院所、高校等合作和资源共享。深化气象领域产学研用融合发展。

（三十二）强化投入保障。加强对推动气象高质量发展工作的政策和资金支持。按照财政事权和支出责任划分改革要求，根据经济社会发展需要，加强地方气象事业项目建设，落实项目建设所需的资金、土地等。完善气象现代化装备升级迭代及

运行维护机制。落实气象部门职工依规足额享受地方政策，保障气象事业发展和人员经费。积极引导社会力量推动气象高质量发展。